Утвержден Приказом председателя

Счетной палаты городского округа Сухой Лог от 18.11.2013 № 22

**С Т А Н Д А Р Т**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**«Проведение экспертизы проекта Решения Думы городского округа о бюджете городского округа Сухой Лог»**

**(СФК СЧП 01)**

**Сухой Лог 2013**

Содержание

Общие положения3

1. Цель и задачи стандарта 4
2. Основы проведения экспертизы …………………..………..………………...4
3. Структура и основные положения содержания заключения …… …..……..8
4. Порядок взаимодействия между должностными лицами Счетной палаты в ходе проведения экспертизы...…………………………..…………..………...9

**1.Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта Решения Думы городского округа о бюджете городского округа Сухой Лог» (далее Стандарт) разработан на основе:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 07 февраля 2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Федеральный закон № 6-ФЗ);

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Стандарта финансового контроля СФК 201 «Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета» (утвержден Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 15 июля 2011 года № 38К (805));

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 мая 2012 № 21К (854));

Положения о Счетной палате городского округа Сухой Лог (далее Положение);

Регламента Счетной палаты городского округа Сухой Лог (далее – Регламент);

Положения о бюджетном процессе в городском округе Сухой Лог (далее Положение о бюджетном процессе);

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами Счетной палаты городского округа Сухой Лог (далее СЧП) при проведении экспертизы и подготовке заключения на проект Решения Думы городского округа о бюджете городского округа Сухой Лог на очередной финансовый год и плановый период (далее Проект решения).

1.3. При организации и проведении экспертизы должностные лица СЧП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Областным законодательством Свердловской области, нормативными правовыми актами городского округа Сухой Лог, Регламентом и настоящим Стандартом.

1.4. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт оформляется приказом Председателя СЧП. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется Председателем и вводится в действие его приказом.

**2. Цель и задачи Стандарта**

2.1. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы Проекта решения.

2.2. В число задач, решаемых указанным Стандартом, входит:

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению СЧП на Проект решения;

- установление взаимодействия между должностными лицами СЧП в ходе проведения экспертизы Проекта решения.

**3.Основы проведения экспертизы**

**3.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы**

3.1.1. Экспертиза Проекта решения является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого СЧП на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ.

3.1.2. Экспертиза Проекта решения состоит из анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения, а также участия СЧП в рассмотрении проекта решения Думой городского округа (далее Дума).

3.1.3. Целью экспертизы Проекта решения является определение обоснованности показателей его формирования.

Задачами экспертизы являются:

определение соответствия действующему законодательству Проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу;

определение обоснованности показателей, содержащихся в Проекте решения, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Думу;

оценка Проекта решения как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области и Главы городского округа Сухой Лог, прогнозу социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период.

3.1.4. Предметом экспертизы являются Проект решения, а также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения в Думу.

3.1.5. При осуществлении экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие Проекта решения и документов, представляемых одновременно с ним в Думу, положениям БК РФ и Положению о бюджетном процессе, в том числе:

соблюдение порядка составления Проекта решения, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 184 БК РФ, Положении о бюджетном процессе;

соблюдение требований к основным характеристикам бюджета городского округа, составу показателей, устанавливаемых в Проекте решения в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

соблюдение требований к составу документов и материалов и состава показателей, представляемых одновременно с Проектом решения в соответствии со статьей 184.2 БК РФ.

3.1.5.1. При оценке и анализе доходов бюджета городского округа анализируются:

соблюдение требований статьи 64 БК РФ;

порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, определенный главой 9 БК РФ;

доходы местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.1.5.2. При оценке и анализе расходов бюджета городского округа анализируются:

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ;

расходы местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в ведомственной структуре расходов;

3.1.5.3. При оценке и анализе источников финансирования дефицита местного бюджета, муниципального долга отражается соблюдение требований следующих статей БК РФ:

статьи 32 по полноте отражения источников финансирования дефицита местного бюджета, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в проекте решения;

статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, статьи 100.1 по прекращению долговых обязательств муниципальных образований, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статей 103, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106, 107 по предельному объему заимствований муниципальных образований, предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных заимствований и муниципальных гарантий, статьи 111 по предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2, 117 БК РФ.

3.1.6. Информационной основой осуществления экспертизы являются:

нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

показатели прогноза социально-экономического развития городского округа Сухой Лог на очередной финансовый год и плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития городского округа Сухой Лог за истекший период текущего финансового года;

основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сухой Лог на очередной финансовый год и плановый период;

оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год;

проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период;

текстовые статьи Проекта решения;

верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

пояснительная записка к Проекту решения;

приложения к Проекту решения на очередной финансовый год и плановый период;

правовые акты Администрации городского округа Сухой Лог об утверждении муниципальных программ;

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий СЧП;

результаты экспертизы СЧП на проекты нормативных правовых актов;

статистические данные за отчетные годы и за истекший период текущего года;

иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов местного бюджета, главных распорядителей средств местного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования местного бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы Проекта решения.

**3.2. Методические основы проведения экспертизы**

3.2.1. Методической основой осуществления экспертизы являются:

сравнительный анализ соответствия Проекта решения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу, действующему законодательству;

сравнительный анализ соответствия Проекта решения положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области и Главы городского округа Сухой Лог основным направлениям бюджетной и налоговой политики;

сравнительный анализ соответствия принятых в Проекте решения расчетов показателей установленным нормативам;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей Проекта решения в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

3.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы по основным вопросам состоят в следующем:

3.2.2.1. Анализ доходных статей Проект решения предусматривает:

анализ федеральных, областных законов и муниципальных нормативно-правовых актов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также их проектов, учтенных в расчетах доходной базы местного бюджета, последствий влияния на доходы бюджетной системы Российской Федерации изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов Проекта решения, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

факторный анализ изменения динамики и структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

оценку обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

3.2.2.2. Анализ расчетов расходов Проекта решения должен предусматривать:

анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.2.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте решения предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, утвержденных и ожидаемых за текущий год и фактических показателей предыдущего года;

оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета;

оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте местного бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

**4. Структура и основные положения содержания Заключения**

Заключение на Проект решения состоит из шести разделов:

раздел 1 - Общие положения;

раздел 2 - Доходы местного бюджета;

раздел 3 - Расходы местного бюджета;

раздел 4 - Дефицит местного бюджета;

раздел 5 - Муниципальный долг;

раздел 6 - Выводы и предложения.

Заключение по результатам экспертизы Проекта решения должно содержит:

наименование Проекта решения;

сроки и основания рассмотрения Проекта решения СЧП, документы и материалы, используемые при подготовке Заключения;

результаты анализа нормативной правовой базы и вопросов, касающихся предмета регулирования Проекта решения;

анализ основных тенденций формирования местного бюджета;

анализ соответствия Проекта решения общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, губернатора Свердловской области, Главы городского округа Сухой Лог и иных программных документах;

оценка соответствия положений Проекта решения БК РФ и иному действующему законодательству;

оценка доходных статей Проекта решения, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников местного бюджета;

оценка расходов Проекта решения, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

оценка формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и динамики муниципального долга;

выводы и предложения по Проекту решения и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

**5. Порядок взаимодействия между должностными лицами Счетной палаты городского округа Сухой Лог в ходе проведения экспертизы Проекта решения о бюджете городского округа Сухой Лог и подготовки Заключения**

5.1. В течение одного рабочего дня Председатель издает распоряжение, которым определяются порядок и сроки подготовки заключения.

5.2. В соответствии с распоряжением Председателя инспектор (инспекторы) в течение семи рабочих дней проводит экспертизу Проекта решения, результаты которой в виде предложений с приложением таблиц (в случае необходимости) направляются Председателю. Председатель в течение трех рабочих дней обобщает представленные предложения, формирует и подписывает заключение, и направляет его с сопроводительным письмом в адрес Думы и Главы городского округа.